**Приложение**

**К распоряжению председателя**

**Контрольно-счетной палаты**

**Приморского муниципального округа**

**От 13 ноября 2024 года №56од**

**Контрольно-счётная палата**

**Приморского муниципального округа**

**Архангельской области**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**«Экспертиза проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период»**

Архангельск

2024 год

**1. Общие положения**

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения ст. 157, 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 10 Положения о Контрольно-счётной палате Приморского муниципального округа Архангельской области, утвержденного решением Собрания депутатов Приморского муниципального округа Архангельской области от 14 декабря 2023 года № 56,

2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счётной палатой Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов (далее – проект бюджета), в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату.

3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетная палата при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета, проведения экспертизы проекта бюджета и подготовки соответствующего заключения.

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта внесения изменений в бюджет муниципального образования на очередной год и плановый период, внешней проверки отчёта об исполнении бюджета за очередной финансовый год, экспертизы муниципальных программ, экспертизы проектов решений представительного органа.

4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил ипроцедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета.

5. Задачи, решаемые Стандартом:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта;

установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект бюджета;

установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета.

6. При проведении экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

7. В соответствии с подпунктами 6 и 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2016 № 152-ФЗ «О персональных данных» должностные лица главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств по требованию сотрудников Контрольно-счетной палаты, осуществляющих экспертизу проекта бюджета, обязаны предоставлять запрашиваемую ими информацию, относящуюся к персональным данным. При этом, получение согласия субъектов персональных данных на обработку персональных данных не требуется.

8. Максимальные сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия не должны превышать 30 календарных дней.

Сроки проведения экспертизы проекта бюджета, могут быть изменены на основании служебной записки руководителя экспертно-аналитического мероприятия на имя председателя Контрольно-счетной палаты. Указанная служебная записка должна содержать мотивированное указание обстоятельств, обосновывающих необходимость изменения сроков проведения мероприятия.

**2. Требования к проведению экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период**

1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета.

2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета.

3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

оценка эффективности проекта бюджета, как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодному посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики на территории Приморского муниципального округа, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект бюджета, документы и материалы, представляемые одновременно с ним включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, муниципальные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период проверяется и анализируется соответствие проекта бюджета Бюджетному кодексу РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе, в том числе:

5.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития Приморского муниципального округа, необходимую при прогнозировании доходов бюджета.

5.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерацииконтролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определения сбалансированности бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы.

5.3. Соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ, муниципальных заданий.

5.4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета муниципального образования и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

5.5. При оценке и анализе расходов бюджетанеобходимообратить внимание на:

обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и в плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

соблюдение правил формирования фрагментов реестра расходных обязательств в части своевременности предоставления, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в реестре расходных обязательств;

обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в фрагментах реестра расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления на очередной финансовый год и на плановый период; охват в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных финансовым органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объемов в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

анализ субсидий и нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

5.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений необходимо обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

5.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга необходимо отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

6. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

6.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом анализируется состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

Анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

6.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета осуществляются с учетом проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

6.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета предусматривает:

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

анализ нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

6.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета предусматривает:

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

проверка обоснованности расходов местного бюджета;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение инвестиций;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;

анализ реестра расходных обязательств. Подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета.

6.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений должна предусматривать:

анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

6.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета предусматривают:

сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

**3. Требования к оформлению результатов экспертизы**

1. Заключение Контрольно-счетная палата на проект решения Собрания депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

результатов комплекса экспертно-аналитических действий и проверок обоснованности проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

итогов проверки и анализа проекта решения Собрания депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования с проектом решения Собрания депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе;

результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетная палата на проекты решений Собрания депутатов об исполнении бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования, за предыдущие годы и истекший период текущего года.

2. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета включает в себя следующие основные тематические блоки:

Общие положения;

Общая характеристика проекта бюджета (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципалитета);

Доходная часть проекта бюджета;

Расходная часть проекта бюджета;

Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

Сбалансированность местного бюджета, источники финансирования местного бюджета;

Муниципальный внутренний долг и расходы по обслуживанию муниципального долга;

Текстовые статьи проекта решения о бюджете;

Выводы и предложения.

3. В заключении Контрольно-счетная палата должны быть отражены следующие основные вопросы:

оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития;

оценка соответствия положений проекта бюджета Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе;

оценка обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета;

оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.