

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Комиссии по инвестиционной политике
и развитию конкуренции в Приморском
муниципальном округе Архангельской области
от 31.01.2025 № 2

Доклад
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации Приморского
муниципального округа Архангельской области за 2024 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», пункта 4 постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» в администрации Приморского муниципального округа Архангельской области постановлением от 12 февраля 2024 года № 276 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Приморского муниципального округа Архангельской области (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с вышеназванным постановлением местной администрации обязанности по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации возложены на руководителей органов местной администрации. Ответственными за координацией деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса в органах местной администрации определены:

- управление экономики и прогнозирования (отдел муниципальных закупок);
- правовое управление;
- отдел контрольно-ревизионной работы.

Функции коллегиального органа по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе возложены на комиссию по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Приморском муниципальном округе Архангельской области.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации в сетевом издании «Официальный интернет-портал «Вестник Приморского района» размещена информация об антимонопольном комплаенсе.

2. Сведения о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих областях деятельности администрации: оказание муниципальных услуг, рассмотрение обращение физических и юридических лиц (высокий уровень риска); осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, заключение договоров в отношении муниципального имущества (существенный уровень риска); принятие нормативных правовых актов, предоставление субсидий из районного бюджета (низкий уровень риска), выполнение административных регламентов, заключение соглашений с хозяйствующими субъектами о взаимодействии (незначительный уровень рисков).

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков администрации вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и (или) устранение рисков.

В органах местной администрации организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года.

3. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В результате анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местной администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) выявлены следующие нарушения:

№ п/п	Заказчик (уполномоченный орган - УО), закупка	Период	Нарушенная норма, суть нарушения	Последствия нарушения	Результат рассмотрения нарушения	Позиция ФАС	Меры по устранению нарушения
	-	2021	-	-	-	-	-
	-	2022	-	-	-	-	-
	-	2023	-	-	-	-	-
1	Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями Приморского муниципального округа Архангельской области	2024	Нарушения требований части 1 статьи 41.1 ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (бездействие по предоставлению МУП «Водоочистка» мун.имущества на условиях договора аренды без проведения торгов)		срок выполнения предупреждения 01.06.2025		Срок устранения не наступил
2	Комитет по управлению	2024	Нарушения требований части 1 статьи 41.1 ФЗ		срок выполнения предупреждения		Срок устранения не

	муниципальным имуществом и земельными отношениями Приморского муниципального округа Архангельской области		от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (бездействие по предоставлению в пользование ООО «ОНИКС» мун.имущества на условиях договора аренды без проведения торгов)		19.05.2025		наступил
3	Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями Приморского муниципального округа Архангельской области	2024	Нарушения требований части 1 статьи 41.1 ФЗ от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (бездействие по предоставлению в пользование ООО «Вектор» мун.имущества на условиях договора аренды без проведения торгов)		срок выполнения предупреждения 03.02.2025		Договор расторгнут
4	Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями Приморского муниципального округа Архангельской области	2024	требований части 3 статьи 28.1 ФЗ от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (бездействие по предоставлению в пользование ООО «Помор» мун.имущества на условиях договора аренды без проведения торгов)		срок выполнения предупреждения 01.10.2024		Договор расторгнут

В отчетном периоде замечаний и предложений от организаций и граждан в отношении проектов и действующих муниципальных нормативных правовых актов администрации Приморского округа не поступило.

Нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Приморского округа в отчетный период УФАС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не выявлено.

Администрацией Приморского муниципального округа в течение 2024 года внесены изменения в муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в части приведения требований к получателям субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, в соответствии с вносимыми изменениями в постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том

числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В целях информирования муниципальных служащих администрации и органов местной администрации в 2024 году муниципальным служащим отраслевых (функциональных) органов местной администрации направлялись в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства решения ФАС России за 2024 год по делам о нарушении антимонопольного законодательства. Осуществлено ознакомление с информацией ФАС России «о белой и черной» книгах проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2023 год.

4. Исполнение органами местной администрации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Анализ исполнения органами местной администрации перечня мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением администрации Приморского муниципального округа от 12 февраля 2024 года № 39р, показал, что в 2024 году органами местной администрации осуществлялись следующие мероприятия:

1) кадровыми подразделениями органов местной администрации осуществляется ознакомление сотрудников, принимаемых на работу, с муниципальными правовыми актами, регулирующими создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Приморского муниципального округа;

2) повышение квалификации в сфере закупок прошли 2 муниципальных служащих органов местной администрации и 1 работник подведомственных учреждений;

3) муниципальные заказчики использовали в своей работе справочную электронную систему «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ», участвовали в онлайн-вебинарах, проводимых экспертами справочной электронной системы «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ», электронными торговыми площадками «РТС-тендер», «Росэлторг» (ЕЭТП), др.

Муниципальные заказчики участвовали в региональной конференции для заказчиков по 44-ФЗ «Правоприменительная практика в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд», проводимой Контрактным агентством Архангельской области при поддержке электронной торговой площадки «РТС-тендер» 29 ноября 2024 г.

4) правовым управлением на стадии разработки и согласования в отношении всех проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится правовая и антикоррупционная экспертиза, в том числе направленная на выявление и исключение положений, которые могут привести к ограничению конкуренции и иным нарушениям антимонопольного законодательства.

Проекты муниципальных нормативных правовых актов местной администрации направляются в органы прокуратуры с целью осуществления правовой и антикоррупционной экспертизы.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекты муниципальных нормативных правовых актов анализируются на предмет их

влияния на конкуренцию; обеспечивается проведение правового мониторинга на предмет соответствия принятых муниципальных нормативных правовых актов действующим условиям регулирования и запросам хозяйствующих субъектов; ежеквартально осуществляется мониторинг и анализ нарушений практики применения на территории Архангельской области антимонопольного законодательства Российской Федерации; еженедельно - мониторинг изменений действующего законодательства о контрактной системе;

5) осуществляется своевременное внесение изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг, обусловленные изменениями в законодательстве;

6) при подготовке документации для проведения конкурентных процедур используются типовые формы документов, опубликованные на сайте контрактного агентства и рекомендации органов исполнительной власти Архангельской области. Специалисты для решения вопросов о применении законодательства о контрактной системе используют в своей работе справочную электронную систему «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ»;

7) отделом муниципального развития и организационной работы осуществляется еженедельный внутренний контроль за соблюдением сроков предоставления ответов на обращение физических и юридических лиц с использованием системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело». Дополнительный внутренний контроль соблюдения сроков предоставления ответов на обращения физических и юридических лиц осуществляется руководителями органов местной администрации;

8) внедрен и используется муниципальный инвестиционный стандарт МИС 2.0, которым определена система качества работы с инвесторами, включающая структурированный набор документов, регламентирующих процедуры сопровождения планирования и реализации инвестиционных проектов, координацию деятельности органов местного самоуправления при осуществлении муниципальных услуг и продвижение инвестиционных возможностей муниципального образования;

9) в целях реализации муниципальными заказчиками пункта 8 части 1 статьи 95 и части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» разработан и принят пакет муниципальных правовых актов, обеспечивающих в 2024 году возможность изменения существенных условий контракта, в том числе предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия;

10) контрольным органом в сфере закупок (Отдел контрольно-ревизионной работы администрации Приморского муниципального округа) осуществляется согласование заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с частью 5 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В результате проведенных органами местной администрации и подведомственными учреждениями мероприятий:

1) оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 7 проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности. По результатам оценки регулирующего воздействия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и местного бюджета не выявлено, о чем уполномоченным на проведение оценки регулирующего воздействия органом местной администрации даны соответствующие заключения;

2) при осуществлении еженедельного внутреннего контроля за соблюдением сроков предоставления ответов на обращение физических и юридических лиц фактов нарушения сроков подготовки и направления ответов физическим и юридическим лицам не имеется;

3) в отчетном периоде принимались муниципальные нормативные акты Приморского муниципального округа ввиду преобразования сельских поселений Приморского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Приморского муниципального округа Архангельской области в соответствии с областным законом от 02.05.2023 № 706-43-ОЗ;

4) отсутствия правового регулирования по предоставлению, в том числе хозяйствующим субъектам, муниципальных услуг не установлено.

Фактов необоснованного препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе в связи с неурегулированностью органами местного самоуправления определенной области правоотношений не выявлено.

5) фактов отказа в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством и административным регламентом предоставления муниципальной услуги не имеется;

6) фактов нарушения положений административных регламентов предоставления муниципальных услуг, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции не выявлено;

7) нарушений при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд, повлекших нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году не выявлено.

9) рассмотрено 10 предложений муниципального заказчика об изменении существенных условий муниципальных контрактов на выполнение проектных и строительных работ по основаниям, установленным пунктом 8 части 1 статьи 95 и части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

10) контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» рассмотрено 4 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком. Документарные проверки осуществлены на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1576:

- Обращение муниципального заказчика – Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Приморского муниципального округа Архангельской области о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком - на приобретение жилого помещения, пригодного для проживания инвалида-колясочника. Проект контракта, техническое задание (описание закупки) не содержат условий установленных для жилых помещений с учетом потребностей данной категории граждан. Исходя из представленных документов, жилое помещение, предложенное единственным поставщиком, не отвечает требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 и не пригодно для проживания инвалида-колясочника.

По результатам рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки отдел контрольно-ревизионной работы администрации Приморского муниципального округа Архангельской области, руководствуясь частью 8 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом «в» части 13 Правил согласования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 961, принимает решение об отказе в согласовании Комитету по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Приморского муниципального округа Архангельской области заключения контракта с единственным поставщиком.

- Обращение муниципального заказчика – Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Приморского муниципального округа Архангельской области - приобретение жилого помещения с возможностью переоборудования жилья для нужд людей с инвалидностью.

По результатам рассмотрения обращения и проведения внеплановой документарной проверки отдел контрольно-ревизионной работы администрации Приморского муниципального округа Архангельской области, руководствуясь частью 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, частью 12 Правил согласования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 961, принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки № 0124300013024000050, документацией о закупке, по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта.

- Обращение Муниципального бюджетного учреждения «Музей народных промыслов и ремесел Приморья» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - выполнение работ по

капитальному ремонту свай, цоколя и полов в музейно-выставочном пространстве «Лайский Док. По волнам времени».

По результатам рассмотрения обращения и проведения внеплановой документарной проверки отдел контрольно-ревизионной работы администрации Приморского муниципального округа Архангельской области, руководствуясь частью 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, частью 12 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 961, принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки № 0124300013024000072, документацией о закупке, по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта.

- Обращение управления по инфраструктурному развитию и муниципальному хозяйству администрации Приморского муниципального округа Архангельской области о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – модернизация сети водоснабжения в пос. Боброво Приморского муниципального округа Архангельской области.

По результатам рассмотрения обращения и проведения внеплановой документарной проверки отдел контрольно-ревизионной работы администрации Приморского муниципального округа Архангельской области, руководствуясь частью 8 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, частью 12 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 961, принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки № 0124300013024000080, документацией о закупке, по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта.

5. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования в органах местной администрации антимонопольного комплаенса

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, а также расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации за отчетный период. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Приморского муниципального округа, утвержденной распоряжением администрации от 12 февраля 2024 года № 38р.

Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Приморского муниципального округа на 2024 год достигнут.

Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - 0. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Приморского муниципального округа на 2024 год достигнут.

Доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере муниципального заказа в 2024 году составляет 40%.