



**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я
ГУБЕРНАТОРА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004

Тел. (8182) 288-552, тел./факс 288-568

E-mail: radm@dvinaland.ru

21.08.2023 № 03-23/276

На _____ от _____

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
Архангельской области

Главам
городских округов, муниципальных
округов, муниципальных районов
Архангельской области

Председателям
представительных органов
городских округов, муниципальных
округов, муниципальных районов
Архангельской области

Председателям
контрольно-счетных органов
муниципальных образований
Архангельской области

Уважаемые коллеги!

Во исполнение подпункта 21 пункта 1 плана противодействия коррупции в Архангельской области на 2021 – 2024 годы, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 7 сентября 2022 г. № 116-у, администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области направляет для рассмотрения анализ правоприменительной практики рассмотрения дел о преступлениях и правонарушениях коррупционной направленности в отношении лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, государственных гражданских служащих Архангельской области, лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, муниципальных служащих муниципальных образований Архангельской области, руководителей и работников государственных учреждений Архангельской области, муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области, государственных предприятий Архангельской области и муниципальных предприятий муниципальных образований Архангельской области за 2022 год и первое полугодие 2023 года (далее – анализ правоприменительной практики).

Указанная информация подготовлена на основании данных прокуратуры Архангельской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области.

Просим довести анализ правоприменительной практики до сведения всех заинтересованных лиц путем проведения разъяснительных бесед, методических семинаров, ведомственных совещаний либо организации рассылки.

Анализ правоприменительной практики может быть рассмотрен на заседаниях Советов при главах муниципальных образований Архангельской области по противодействию коррупции в качестве одного из вопросов, включенных в повестку дня.

Глав муниципальных районов Архангельской области прошу довести информацию до сведения глав городских и сельских поселений Архангельской области, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области.

Председателей представительных органов муниципальных районов Архангельской области прошу довести информацию до сведения председателей представительных органов городских и сельских поселений Архангельской области, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя администрации –
директор правового департамента



И.С. Андреечев

**Анализ правоприменительной практики рассмотрения дел о преступлениях
и правонарушениях коррупционной направленности
за 2022 год и первое полугодие 2023 года**

Во исполнение подпункта 21 пункта 1 плана противодействия коррупции в Архангельской области на 2021 – 2024 годы, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 7 сентября 2022 г. № 116-у, администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – администрация Губернатора и Правительства) как органом государственной власти Архангельской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – орган по профилактике) проведен анализ информации о совершении правонарушений коррупционной направленности на территории Архангельской области.

Органом по профилактике анализируются выявленные факты в отношении лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, государственных гражданских служащих Архангельской области (далее – гражданские служащие), лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, муниципальных служащих муниципальных образований Архангельской области (далее – муниципальные служащие), руководителей и работников государственных учреждений Архангельской области, муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области, государственных предприятий Архангельской области и муниципальных предприятий муниципальных образований Архангельской области.

Для проведения анализа используется информация прокуратуры Архангельской области, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – СУ СК России по АО и НАО) и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области (далее – УМВД России по Архангельской области).

Основными задачами анализа информации о правонарушениях коррупционной направленности являются:

- 1) выработка дополнительных мер и решений по устранению причин и условий, способствовавших совершению коррупционных правонарушений;
- 2) предание гласности и обсуждению каждого установленного факта коррупции в деятельности должностных лиц.

Указом Губернатора Архангельской области от 27 апреля 2020 г. № 60-у «Об организации мониторинга информации о правонарушениях, в том числе коррупционного характера, и их признаках, выявляемых в ходе реализации национальных проектов на территории Архангельской области» создан механизм мониторинга информации о правонарушениях, в том числе коррупционного характера, и их признаках, выявляемых в ходе реализации национальных проектов на территории Архангельской области, который определяет порядок осуществления мониторинга информации о правонарушениях, в том числе коррупционного характера, и их признаках, выявляемых в ходе реализации национальных проектов на территории Архангельской области и подготовки такой информации для рассмотрения на заседаниях межведомственной рабочей группы по предотвращению правонарушений в рамках реализации национальных проектов,

а также организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области (далее – исполнительные органы) и членов межведомственной рабочей группы, не являющихся представителями исполнительных органов, в рамках осуществления такого мониторинга.

В ходе осуществления надзора за исполнением законодательства о государственной (муниципальной) службе и противодействии коррупции органами прокуратуры Архангельской области за 2022 год выявлено 1 834 (в 2021 году – 1 939) нарушения закона, в том числе: о государственной службе – 602 (612), о муниципальной службе – 406 (641), с выполнением функций в иных организациях и учреждениях – 826 (618).

Для устранения выявленных в ходе проверок нарушений законодательства прокурорами внесено 267 (267) представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 461 (547) лицо.

Повышенное внимание уделено вопросам поступления на государственную (муниципальную) службу, ее прохождению, соблюдению установленных законодательством о противодействии коррупции ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и другими федеральными законами.

В 2022 году прокурорами выявлено:

1317 (1240) нарушений законодательства о противодействии коррупции при предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, для их устранения внесено 121 (113) представление, по рассмотренным мерам к ответственности привлечено 461 (547) лицо;

20 (21) нарушений антикоррупционного законодательства, связанных с неурегулированием конфликта интересов, в целях их устранения внесено 16 (12) представлений, по рассмотренным мерам к дисциплинарной ответственности привлечено 11 (15) лиц;

8 (26) нарушений законодательства при предоставлении сведений о расходах, для устранения которых внесено 3 (7) представления;

1 (0) нарушение закона, связанное с запретом на пользование иностранными финансовыми инструментами.

Выявлено 1 (0) нарушение антикоррупционного законодательства, связанное с запретом наличия близкого родства с подчиненным работником, для устранения которого внесено представление.

Установлено 2 (2) факта участия должностных лиц органов власти в управлении хозяйствующим субъектом, для устранения нарушений закона внесено 2 (2) представления.

К примеру, в 2022 году администрацией Вилегодского муниципального округа Архангельской области по инициативе прокуратуры проведена проверка соблюдения муниципальными служащими и руководителями муниципальных образовательных организаций требований законодательства о противодействии коррупции. По её результатам выявлены многочисленные нарушения. В предоставленных справках о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год выявлены факты неполного и недостоверного отражения сведений о размере дохода, полученного должностными лицами, а также их супругами, находящемся в их собственности недвижимом имуществе, наличии счетов в банковских организациях, а также об участии супруга одного

из муниципальных служащих в деятельности юридического лица в качестве его учредителя. Это послужило основанием для внесения прокурором главе Вилегодского муниципального округа двух представлений об устранении нарушений законодательства, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 18 лиц.

Прокуратурой Устьянского района Архангельской области внесено представление в управление образования администрации Устьянского муниципального округа Архангельской области в связи с тем, что при назначении работника на должность директора МБОУ «Ульяновская средняя общеобразовательная школа» вопреки требованиям статьи 6.1 областного закона от 26 ноября 2008 г. № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области» не дана оценка возможности возникновения конфликта интересов, в связи с осуществлением трудовой деятельности в данном учреждении супруги работника, находящейся у него в непосредственном подчинении. Нарушения устранены, директор учреждения привлечен к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Красноборского района Архангельской области внесено представление в Совет депутатов сельского поселения «Телеговское» Красноборского муниципального района Архангельской области по фактам участия главы в управлении хозяйствующим субъектом – ООО «Шеломя» (пункты выдачи заказов «Озон» и «Вайлдбериз») и оказания коммерческих услуг. На основании распоряжения Губернатора Архангельской области от 11 ноября 2022 г. № 872-р администрацией Губернатора и Правительства по данному факту проведена проверка соблюдения главой сельского поселения «Телеговское» ограничений, запретов и исполнения им обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ. Результаты проверки рассмотрены на заседании президиума комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области (далее – президиум комиссии), состоявшемся 31 января 2023 г. Президиум комиссии рекомендовал Губернатору Архангельской области обратиться с заявлением об удалении в отставку главы сельского поселения «Телеговское» в Совет депутатов сельского поселения «Телеговское» в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». Соответствующее заявление Губернатора Архангельской области было направлено для рассмотрения и принятия решения в Совет депутатов сельского поселения «Телеговское». Советом депутатов сельского поселения «Телеговское» обращение Губернатора Архангельской области было отклонено. В связи с не решением представительным органом вопроса об ответственности главы муниципального образования направлено заявление в суд о досрочном прекращении его полномочий ввиду допущенных нарушений антикоррупционного законодательства. Решением Красноборского районного суда Архангельской области от 3 апреля 2023 г. по делу № 2а-121/2023 (вступило в законную силу 19 июля 2023 г.) глава сельского поселения «Телеговское» удален в отставку.

В 2022 году правоохранными органами продолжена работа по решению возложенных на них задач по выявлению, предупреждению, пресечению и расследованию коррупционных преступлений.

За 2022 год выявлено 243 (277) преступления коррупционной направленности. Наиболее подверженными коррупции являются сферы реализации полномочий должностными лицами органов власти, в частности правоохранных и контролирующих органов.

Выявлено 30 (56) фактов получения взяток (статья 290 УК РФ), 21 (59) – дачи (статья 291 УК РФ), 3 (25) – посредничества во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ), 44 (38) – мелкого взяточничества (статья 291.2 УК РФ).

Общее количество фактов взяточничества составило 98 (178) или 40,3 (64,3) % от всего количества выявленных преступлений коррупционной направленности.

Из общего количества выявленных фактов получения взяток (статья 290 УК РФ) 21 (16) совершены главами муниципальных образований, 3 (0) – должностными лицами учреждения здравоохранения, 6 (8) – муниципальными и государственными служащими, 0 (6) – преподавателями, 0 (26) – должностными лицами оборонного предприятия.

Судами первой инстанции в 2022 году рассмотрено 57 (66) уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в отношении 64 (77) лиц, в том числе с вынесением итогового решения – 49 (62) дел в отношении 55 (72) лиц.

За коррупционные преступления по 41 (51) уголовному делу осуждено 47 (58) лиц. Субъектный состав осужденных представлен следующим образом: главы муниципальных образований – 2 (3), сотрудники органов внутренних дел – 6 (3), должностные лица органов ФНС России – 2 (1), должностные лица органов ФСИН России – 1 (5), должностные лица органов ФССП России – 1 (0), должностные лица исполнительных органов – 2 (0), руководители (их заместители) бюджетных учреждений – 3 (2), руководители казенных учреждений – 1 (1), руководители (их заместители) коммерческих организаций – 5 (12), руководители некоммерческих организаций – 1 (2), работники бюджетных учреждений (организаций) – 7 (2), работники муниципальных унитарных предприятий – 1 (0), работники коммерческих организаций – 6 (12), работники некоммерческих организаций – 4 (0), безработные – 5 (5).

По сведениям УМВД России по Архангельской области и СУ СК России по АО и НАО за 2022 год окончены производством с направлением в суд уголовные дела по следующим преступлениям: часть 3 статьи 159 УК РФ – 1, часть 4 статьи 159 УК РФ – 1, часть 3 статьи 159.2 УК РФ – 1, часть 3 статьи 160 УК РФ – 6, часть 1 статьи 201 УК РФ – 1, часть 3 статьи 260 УК РФ – 2, части 1 и 2 статьи 285 УК РФ – 3, части 5 и 6 статьи 290 УК РФ – 3, часть 1 статьи 291.2 УК РФ – 1.

Судами в 2022 году рассмотрено 57 (66) уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в отношении 64 (77) лиц.

В качестве примеров расследованных преступлений коррупционной направленности должностными лицами в 2022 году, а также в первом полугодии 2023 года необходимо отметить следующие.

1. Лица, замещающие государственные должности.

1.1. Октябрьским районным судом г. Архангельска вынесен обвинительный приговор в отношении бывших заместителя председателя Правительства Архангельской области Шестакова А.Г. и министра строительства и архитектуры Архангельской области Яковлева М.В., которые признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями). Яковлеву М.В. назначено наказание в виде штрафа в размере 200 тыс. руб., Шестакову А.Г. – принудительные работы на срок 2 года 6 месяцев с удержанием из заработной платы 10 % в доход государства с лишением права занимать государственные должности субъекта Российской Федерации и должности на государственной службе, связанные с осуществлением

организационно-распорядительных полномочий, на срок 2 года. Приговор вступил в законную силу.

Установлено, что в период с 30 апреля 2019 г. по 12 августа 2019 г. Шестаков А.Г. и Яковлев М.В., используя свои служебные полномочия, совершили преступные действия, направленные на расторжение государственного контракта, заключенного 14 мая 2019 г. по результатам проведения открытого конкурса между государственным казенным учреждением Архангельской области «ГУКС» (заказчик) и государственным автономным учреждением Архангельской области «Инвестсельстрой» (далее – ГАУ АО «Инвестсельстрой») (исполнитель) по объекту «Корректировка проектной документации объекта «Лечебно-диагностический корпус ГБУЗ АО «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» с ценой контракта 5,5 млн. руб. и проведение нового конкурса с обеспечением 1 августа 2019 г. победы в нем ООО «Ортост-Фасад», с которым 12 августа 2019 г. заключен государственный контракт на сумму 10,2 млн. руб. В результате вышеуказанных преступных действий, совершенных в интересах знакомого Шестакова А.Г., действующего в интересах ООО «Ортост-Фасад», областному бюджету причинен ущерб в сумме 4,7 млн. руб., ГАУ АО «Инвестсельстрой» – 115 607,29 руб.

2. Гражданские служащие.

2.1. Октябрьским районным судом г. Архангельска вынесен обвинительный приговор в отношении бывшего руководителя Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе – главного государственного инспектора труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе (далее – инспекция) Гиеш А.Т. и начальника отдела финансово-хозяйственного обеспечения, технической защиты информации, кадров и делопроизводства инспекции Ровенской И.В., которые признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 285 (злоупотребление должностными полномочиями) и частью 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в особо крупном размере). Гиеш А.Т. назначено наказание в виде штрафа в 200 тыс. руб., Ровенской И.В. – 300 тыс. руб. Обе лишены права занимать должности на государственной гражданской службе сроком на 2 и 3 года соответственно. Приговор не вступил в законную силу, обжалован в апелляционном порядке.

Установлено, что указанные сотрудники инспекции получили не менее 460 тыс. руб. за содействие в заключении государственных контрактов на поставку товаров и оказание услуг для нужд инспекции. При этом они были осведомлены о неисполнении в полном объеме условий контрактов, обеспечив оплату полностью в сумме не менее 2,5 млн. руб.

2.2. Вилегодским районным судом Архангельской области вынесен обвинительный приговор по уголовному делу в отношении Юнтунена А.В., ведущего специалиста-эксперта территориального органа министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – управления Яренского лесничества, который признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями). Ему назначено наказание в виде штрафа в размере 30 тыс. руб.

Установлено, что Юнтунен А.В. в 2019 году в рамках проводимых мероприятий по проверке соблюдения правил охоты выявил четыре совершенных гражданином административных правонарушения, связанных с нарушением правил охоты, хранением и ношением гладкоствольного оружия, однако

к административной ответственности его не привлек, получив за это незаконное вознаграждение в виде денег в сумме 2 тыс. руб. и двух бутылок коньяка стоимостью 990 руб.

2.3. Органом предварительного расследования принято процессуальное решение о возбуждении уголовного дела в отношении заместителя министра природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Шаповалова К.А.

По версии следствия, руководитель ООО «Экоинтегратор» с декабря 2020 года по апрель 2023 года, действуя совместно с иными лицами и зная, что значительная часть твердых коммунальных отходов на полигоны отходов не доставлена, в связи с чем услуги по обращению с ними оказаны не в полном объеме, организовали ежемесячное предоставление в профильное региональное министерство заведомо ложных сведений (завышенных объемах отходов) о необходимости выделения субсидии. Должностные лица министерства без проведения проверки объемов отходов подготовили распоряжения о предоставлении субсидии на возмещение недополученных доходов. В результате на счет ООО «Экоинтегратор» было перечислено около 18 млн. руб., впоследствии похищенных. С целью сокрытия данного факта чиновник министерства за взятку в размере более 585 тыс. руб. пресекал попытки подчиненных проверить достоверность расчетов ООО «Экоинтегратор».

В отношении подозреваемого избрано мера пресечения в виде заключения под стражу. Шаповалов К.А. освобожден от занимаемой должности государственной гражданской службы Архангельской области.

3. Лица, замещающие муниципальные должности.

3.1. В Котласском городском суде Архангельской области рассмотрено уголовное дело в отношении Бральнина А.В., бывшего главы городского округа Архангельской области «Котлас» (далее – городской округ «Котлас»), обвиняемого в совершении 11 преступлений, предусмотренных частью 5 статьи 290 УК РФ (получение взятки в крупном размере), 4 преступлений, предусмотренных частью 6 статьи 290 УК РФ (получение взятки в особо крупном размере), и преступления, предусмотренного частью 2 статьи 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями).

Уголовное дело прекращено судом в связи со смертью подсудимого.

Как установлено в ходе следствия, Бральнин А.В. получил от учредителя обществ с ограниченной ответственностью «Домострой» и «Стройэксперт» Вязовикова В.В. взятку в виде безвозмездно переданных имущественных прав на объекты недвижимого имущества стоимостью более 6 млн. руб. и денег на общую сумму более 10 млн. руб. за оказание общего покровительства предпринимательской деятельности в строительной сфере на территории городского округа «Котлас».

3.2. Плесецким районным судом Архангельской области вынесен обвинительный приговор в отношении Старицына Ю.А., бывшего главы сельского поселения «Североонежское» Плесецкого муниципального района Архангельской области (далее – сельское поселение «Североонежское»), который признан виновным в совершении двух преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 286 УК РФ (превышение должностных полномочий). Ему назначено наказание в виде штрафа в размере 150 тыс. руб. с лишением права занимать должности на государственной гражданской службе, в органах местного самоуправления, связанные с организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями, сроком 3 года.

Установлено, что Старицын Ю.А., нарушая условия исполнения требований адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2018 годы, выдал 12 января 2015 г. индивидуальному предпринимателю разрешение на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства – многоквартирного жилого дома в п. Североонежск, заведомо зная, что техническое состояние дома в целом и жилых помещений в нём не отвечает требованиям строительных норм и правил, предоставил нуждающимся гражданам 19 квартир в этом доме по договорам социального найма, в последующем мер к их переселению в пригодное для проживания жилье не принял.

В период с 12 февраля 2020 г. по 5 марта 2020 г., желая избежать обязанности произвести необходимый ремонт в одной из квартир в пос. Североонежск, закрепленной за гражданином, относящимся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, не желая предоставлять данному лицу указанную квартиру в пригодном для проживания состоянии, желая, чтобы гражданин был обеспечен квартирой за счет средств областного бюджета, а не бюджета сельского поселения «Североонежское», не организовал проведение обследования указанной квартиры межведомственной комиссией, незаконно признал указанное жилое помещение непригодным для проживания, чем существенно нарушил права и законные интересы нуждающегося в предоставлении жилого помещения по договору специализированного найма лица.

3.3. Приморским районным судом Архангельской области вынесен обвинительный приговор в отношении Лешукова С.Н., бывшего главы сельского поселения «Пертоминское» Приморского муниципального района Архангельской области (далее – сельское поселение «Пертоминское»), совершившего преступления, предусмотренные частью 3 статьи 159 (мошенничество), частью 2 статьи 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями). Лешукову С.Н. назначено наказание в виде штрафа в размере 200 тыс. руб. Решение суда обжалуется в апелляционном порядке.

Установлено, что Лешуков С.Н., используя свое служебное положение, похитил бюджетные средства, предназначенные для ремонта 3 пожарных водоёмов, расположенных на территории данного муниципального образования, путем заключения трёх фиктивных договоров на их ремонт со своей матерью, возглавлявшей Пертоминское потребительское общество, и знакомым индивидуальным предпринимателем, которые незаконно получили денежные средства бюджета сельского поселения «Пертоминское» в размере 485 816,54 руб. без фактического проведения ремонтных работ.

3.4. Кирчигина Е.М. в период 2018 – 2021 годов, являясь главой сельского поселения «Верхопаденьгское» Шенкурского муниципального района Архангельской области (далее – сельское поселение «Верхопаденьгское»), при этом не имея полномочий на принятие решений по единоличному распоряжению муниципальной собственностью, отнесенных к компетенции Совета депутатов сельского поселения «Верхопаденьгское» единолично издала и подписала разрешение на производство работ по сносу объекта недвижимости – бывшего здания конторы лесопункта, находящегося на балансе муниципального образования, после чего распорядилась строительными материалами, которые были применены при постройке и возведении данного здания, по своему усмотрению, передав их на безвозмездной основе сыну своего сожителя для строительства его личного дома, тем самым избавив его от расходов, которые он мог бы понести в связи с необходимостью приобретения строительных материалов, причинив своими

умышленными действиями сельскому поселению «Верхопаденьгское» материальный ущерб в крупном размере.

Приговором Виноградовского районного суда Архангельской области Кирчигина Е.М. признана виновной в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 160 УК РФ, ей назначено наказание в виде штрафа в размере 150 тыс. руб., она обязана возместить причиненный ею материальный ущерб. Приговор вступил в законную силу.

3.5. Сергеев А.И., бывший глава городского поселения «Сольвычегодское» Котласского муниципального района Архангельской области, обвиняется в совершении двух преступлений, предусмотренных пунктом «в» части 5 статьи 290 УК РФ (получение взятки в крупном размере), и преступления, предусмотренного частью 6 статьи 290 УК РФ (получение взятки в особо крупном размере).

В ходе следствия установлено, что Сергеев А.И. в период осуществления им полномочий выборного должностного лица неоднократно получал взятки на общую сумму 1 384 тыс. руб. от предпринимателей за совершение действий по общему покровительству их предпринимательской деятельности.

Уголовное дело направлено для рассмотрения по существу в Котласский городской суд Архангельской области.

3.6. Красноборским районным судом Архангельской области рассмотрено уголовное дело и вынесен обвинительный приговор в отношении Рудакова В.С., бывшего главы Красноборского муниципального района Архангельской области, который признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 160 УК РФ (присвоение с использованием служебного положения) и частью 4 статьи 290 УК РФ (получение взятки в значительном размере). Ему назначено наказание в виде лишения свободы условно сроком на 3 года 9 месяцев с лишением права занимать должности на государственной гражданской службе и в органах местного самоуправления, связанные с осуществлением функций представителя власти, организационно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий, сроком на 3 года. Приговор суда вступил в законную силу.

Установлено, что Рудаков В.С. в период с 1 апреля 2020 г. по 30 сентября 2020 г., действуя через подставных лиц, на выделенные из областного бюджета в виде субсидии денежные средства, предназначенные для финансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках реализации адресной программы по переселению граждан из аварийного жилья и национального проекта «Жилье и городская среда», приобрел квартиру в аварийном доме, расположенном в селе Красноборск, и организовал ее выкуп администрацией Красноборского муниципального района Архангельской области по цене, практически в два раза превышающей стоимость покупки квартиры у первоначального собственника, а разницу в размере 234 тыс. руб. присвоил себе.

Кроме того, Рудаков В.С. осенью 2016 года получил от своего знакомого Медведева Л.П. взятку в размере 100 тыс. руб. за заключение муниципального контракта на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Рудаков В.С. незаконно присвоил вверенные ему денежные средства в сумме не менее 501 500,00 руб., выделенные бюджету Красноборского муниципального района Архангельской области в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» и покушался на хищение путем присвоения денежных средств в сумме 290 тыс. руб., перечисленных бюджету Красноборского муниципального

района в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы».

Прокурором Красноборского района в порядке статьи 44 УПК РФ предъявлено исковое заявление о взыскании суммы ущерба 836 тыс. руб. Исковые требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

3.7. Вакурин А.В., депутат городского Совета депутатов городского округа Архангельской области «Город Северодвинск» 7 созыва, обвиняется в совершении преступления, предусмотренного пунктом «б» части 2 статьи 173.1 (незаконное образование юридического лица), части 5 статьи 33 части 4 статьи 160 УК РФ (пособничество в растрате в особо крупном размере).

Следствием установлено, что Вакурин А.В. содействовал совершению преступных действий генеральному директору АО «Северодвинский хлебокомбинат» (далее – общество, предприятие) Назаренко Е.Ю. и исполнительному директору общества Труфанову Д.А. в хищении путем растраты вверенных им денежных средств, принадлежащих предприятию, на сумму более 2,4 млн. руб.

Уголовное дело направлено в Северодвинский городской суд Архангельской области для рассмотрения по существу.

4. Муниципальные служащие.

4.1. Котласским городским судом Архангельской области вынесен обвинительный приговор в отношении Костерева А.А., бывшего начальника отдела архитектуры и градостроительства администрации городского округа «Котлас», который признан виновным в совершении 5 преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) и 6 преступлений, предусмотренных пунктом «в» части 5 статьи 290 УК РФ (получение взятки в крупном размере). Костереву А.А. назначено наказание в виде 6 лет колонии строгого режима. В доход государства обращены его земельный участок и денежная сумма в размере 1 175 тыс. руб. Приговор вступил в законную силу.

Установлено, что в 2014 – 2020 годах Костерев А.А. злоупотреблял должностными полномочиями, а также неоднократно получал незаконное денежное вознаграждение от представителей бизнеса в виде денег и услуг имущественного характера, включая возведение ему фундамента для жилого дома на земельном участке. За фундамент Костерев А.А. обещал взяткодателям земельные участки, их выкуп без торгов по цене, равной 15% от кадастровой стоимости, а также содействие в отклонении замечаний и возражений участников публичных слушаний. За указанный период Костырев А.А. получил взятки на общую сумму более 2,7 млн. руб.

4.2. Ломоносовским районным судом г. Архангельска Болтенков Э.В., бывший директор департамента муниципального имущества администрации городского округа Архангельской области «Город Архангельск», осужден по части 2 статьи 290 УК РФ к штрафу в размере 150 тыс. руб., с лишением права занимать должности в системе государственных и муниципальных органов, связанных с осуществлением функций представителя власти, на срок 2 года.

Установлено, что Болтенков Э.В. с июня 2020 года по июнь 2021 года получил от действовавшего в рамках оперативно-розыскного мероприятия представителя индивидуального предпринимателя взятку в виде денег в сумме 50 тыс. руб. за оказание содействия в заключении между последней и городской администрацией

договора аренды находящегося в муниципальной собственности земельного участка.

4.3. Органом предварительного расследования принято процессуальное решение о возбуждении уголовного дела в отношении бывшего заместителя главы городского округа Архангельской области «Город Архангельск» по городскому хозяйству Шевцова В.В.

По версии следствия, на протяжении 2 лет подозреваемые ежемесячно получали от представителя коммерческой организации взятку в сумме 150 тыс. руб. за осуществление заинтересованным лицом предпринимательской деятельности на полигоне твердых бытовых отходов, расположенном на Окружном шоссе в городе Архангельске.

По предварительной информации, должностные лица, действуя группой лиц по предварительному сговору, получили незаконное денежное вознаграждение в сумме более 3,5 млн. руб.

В отношении подозреваемого избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Шевцов В.В. освобожден от занимаемой должности муниципальной службы.

5. Руководители и работники государственных учреждений Архангельской области, муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области, государственных предприятий Архангельской области и муниципальных предприятий муниципальных образований Архангельской области.

5.1. Расследовано и направлено в суд уголовное дело в отношении начальника ФОК «Звездочка» (далее – учреждение) Павлова В.Л. и специалиста в области бухгалтерского учета учреждения Коробовской Ю.А., обвиняемых в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 160 УК РФ (присвоение с использованием служебного положения, совершенное в крупном размере). Приговором Северодвинского городского суда Павлов В.Л. и Коробовская Ю.А. признаны виновными в совершении указанного преступления. Приговор суда не вступил в законную силу, обжалуется в апелляционном порядке.

В ходе предварительного следствия установлено, что Павлов В.Л. и Коробовская Ю.А. в период с 1 марта 2021 г. по 18 ноября 2021 г., находясь на территории г. Северодвинска, вступили в преступный сговор, направленный на хищение денежных средств в сумме 100 тыс. руб. учреждения, используя свои служебные положения, путем вывода денежных средств под отчет для проведения спортивного мероприятия, которые в последующем Павлов В.Л. присвоил себе, потратив на личные нужды.

Ущерб, причиненный преступлением, Павловым В.Л. возмещен в полном объеме в ходе расследования.

5.2. Ломоносовским районным судом г. Архангельска рассмотрено уголовное дело и вынесен обвинительный приговор в отношении директора государственного автономного учреждения Архангельской области «Издательский дом «Двина» (далее – ГАУ АО «ИД «Двина») Голубевой Л.Н., признанной виновной в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 160 УК РФ (присвоение с использованием служебного положения, совершенное в крупном размере). Приговором суда Голубевой Л.Н. назначено наказание в виде лишения свободы условно сроком на 3 года с испытательным сроком 2 года, в пользу ГАУ АО «ИД «Двина» взыскан причиненный ею имущественный ущерб на сумму 94 тыс. руб.

Установлено, что в 2021 году Голубева Л.Н. заключила фиктивные договоры на возмездное оказание услуг с индивидуальным предпринимателем. Получив вознаграждение за услуги, которые тот не оказывал, индивидуальный предприниматель снял переведённые ему деньги в крупном размере и передал Голубевой Л.Н., которая их присвоила.

5.3. Должностные лица – Мариева С.В., Чебанова О.А., Тарасова Ю.А., бывший директор и сотрудники муниципального бюджетного образовательного учреждения городского округа «Город Архангельск» «Средняя школа № 50 имени дважды Героя Советского Союза А.О. Шабалина» (далее – МБОУ СШ № 50, образовательное учреждение), обвиняются в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 160 УК РФ (присвоение с использованием служебного положения, совершенное в крупном размере).

В ходе следствия установлено, что Мариева С.В., действуя в составе группы лиц по предварительному сговору с Чебановой О.А. и Тарасовой Ю.А., используя свое служебное положение – директора указанного образовательного учреждения, обладая в силу занимаемой должности распорядительными полномочиями по отношению к денежным средствам, поступающим из городского бюджета в МБОУ СШ № 50, то есть, являясь ответственным лицом, которому вверены денежные средства, находящиеся на законных основаниях на лицевом счете образовательного учреждения, будучи достоверно осведомленной в силу занимаемой должности о порядке и правилах приема граждан на работу в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, о наличии штатных единиц, порядке поступления денежных средств на лицевой счет МБОУ СШ № 50 и порядке их расходования, осознавая, что денежные средства, выделяемые из городского бюджета на заработную плату, отпускные и иные выплаты работникам образовательного учреждения вверены ей (Мариевой С.В.), как директору МБОУ СШ № 50, и имеют целевое назначение, зная, что денежные средства находятся в её (Мариевой С.В.) распоряжении, умышленно, из корыстных побуждений, в период с 25 июня 2014 г. по 6 октября 2017 г. совершила хищение вверенных ей денежных средств, принадлежащих МБОУ СШ № 50, путем их присвоения и растраты, причинив образовательному учреждению материальный ущерб в крупном размере на общую сумму 502 826,85 руб.

Уголовное дело с обвинительным заключением направлено для рассмотрения в Октябрьский районный суд г. Архангельска.

6. Работники органов местного самоуправления, не являющиеся муниципальными служащими.

6.1. Черноусова Н.К., бывший главный бухгалтер администрации сельского поселения «Сурское» Пинежского муниципального района Архангельской области (далее – сельское поселение «Сурское»), обвинялась в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 160 УК РФ (присвоение с использованием служебного положения, совершенное в крупном размере).

Правоохранительными органами установлено, что Черноусова Н.К., используя свое служебное положение, незаконно присвоила принадлежащие администрации сельского поселения «Сурское» денежные средства в сумме 105 тыс. руб., предназначавшиеся для оплаты услуг по уборке помещения муниципалитета и на приобретение дров.

Приговором Пинежского районного суда Архангельской области Черноусова Н.К. признана виновной в совершении вышеуказанного преступления, ей назначено наказания в виде лишения свободы сроком на 1 год и 6 месяцев условно

с испытательным сроком 2 года и лишения права занимать должности на государственной службе и в органах местного самоуправления сроком 2 года.

Общий ущерб, причиненный преступлениями коррупционной направленности, составил 368 016 (88 445) тыс. руб., возмещено 139 937 (4 837) тыс. руб. или 38 (5,5) %, наложен арест на имущество стоимостью 473 619 (16 621) тыс. руб. Изъято имущества, денег ценностей на сумму 8 380 (1 513) тыс. руб.

По каждому уголовному делу следователями в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ принимались меры к установлению посредством проведения следственных и процессуальных действий обстоятельств, способствовавших совершению преступлений.

Наиболее актуальными и значимыми для Архангельской области способами совершения преступлений являются:

взяточничество и мошенничество при использовании бюджетных средств в рамках поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по государственным и муниципальным контрактам (строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, содержание, ремонт и эксплуатация объектов дорожной инфраструктуры);

злоупотребление должностными полномочиями, взяточничество в органах государственной власти и органах местного самоуправления, незаконное расходование бюджетных средств в личных целях;

мошенничество, присвоение и растрата бюджетных средств с использованием служебного положения на муниципальных предприятиях и в муниципальных учреждениях.

Имеют место факты совершения коррупционных преступлений должностными лицами муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области.

По мнению правоохранительных органов, причинами и факторами, способствующими совершению коррупционных преступлений, являются, в том числе, неэффективность принимаемых хозяйствующими субъектами мер по противодействию коррупции, недостатки в работе должностных лиц органов власти и организаций, ответственных за профилактику коррупционных проявлений.

С целью принятия дополнительных мер по противодействию коррупции, по устранению порождающих её причин, а также выявления условий, способствующих её проявлению, рекомендуем исполнительным органам и органам местного самоуправления:

довести вышеуказанную информацию в ходе разъяснительно-профилактических мероприятий антикоррупционной направленности (беседы, рассмотрение отдельных вопросов на совещаниях, рассылка для ознакомления) до всех гражданских и муниципальных служащих, в том числе до сведения лиц, замещающих муниципальные должности, руководителей и работников государственных учреждений Архангельской области, муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области, государственных предприятий Архангельской области и муниципальных предприятий муниципальных образований Архангельской области в первую очередь лиц, замещающих должности с высокими коррупционными рисками;

осуществлять профилактические мероприятия, направленные на исключение действий должностных лиц в условиях личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

осуществлять анализ информации, содержащейся в личных делах сотрудников, включая сведения, содержащиеся в анкете по форме, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р «Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации» и справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также иной общедоступной информации на предмет наличия признаков личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, нарушения иных ограничений, запретов и неисполнении обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции;

организовать систематическое проведение методических и обучающих семинаров с должностными лицами, на которых доводить до сведения сотрудников распространяющиеся на них антикоррупционные ограничения, запреты и обязанности, примеры из сформировавшейся правоприменительной практики, меры ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

осуществлять тестирование сотрудников на предмет проверки знаний законодательства о противодействии коррупции;

организовать распространение полиграфической продукции (памяток, буклетов, брошюр) по различным направлениям государственной антикоррупционной политики с использованием материалов, разработанных управлением по вопросам противодействия коррупции администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (https://anticorr29.ru/documents/?ELEMENT_ID=757);

продолжить работу по формированию у должностных лиц, граждан отрицательного отношения к коррупции;

привлекать лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, к участию в мероприятиях по повышению квалификации гражданских и муниципальных служащих, в том числе к участию в мероприятиях, организуемых органом по профилактике.
